



REGIONE TOSCANA

AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST

Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 2720 del 24/08/2020

OGGETTO: Procedura aperta per l'attività di supporto ai servizi sociali nelle Zone Distretto Versilia e Lunigiana. Lotto 1 CIG 80995697C7 e Lotto 2 CIG 80995919EE. Aggiudicazione.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
Dipartimento Economico
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
UOC Contabilità Generale, Clienti e Fiscale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Esterni
UOS Contabilità Fornitori
101 Zona Distretto Lunigiana
112 ZONA DISTRETTO

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.4

OGGETTO: Procedura aperta per l'attività di supporto ai servizi sociali nelle Zone Distretto Versilia e Lunigiana. Lotto 1 CIG 80995697C7 e Lotto 2 CIG 80995919EE. Aggiudicazione.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante “*Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale*”, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante “*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*”;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Premesso:

- con decreto dirigenziale n. 3738 del 15/11/2019 del Direttore U.O.C. “Acquisizione servizi socio-sanitari” è stato disposto l'avvio della procedura aperta per l'attività di supporto ai servizi sociali nelle Zone Distretto Versilia e Lunigiana. CIG lotto 1 – 80995697C7 e CIG lotto 2 – 80995919EE;
- che tutti gli adempimenti connessi e conseguenti trovano riscontro nei verbali delle operazioni di gara come di seguito descritte:

- a) pubblicazione del bando integrale di gara, sulla G.U.U.E. e sulla G.U.R.I. e per estratto sui quotidiani
- b) caricamento della documentazione sulla procedura telematica START;
- c) ricezione dei quesiti presentati dagli operatori economici interessati, risposte ai quesiti, pubblicazione degli stessi e dei comunicati autonomi della stazione appaltante;
- d) apertura, in seduta pubblica, delle offerte e verifica della busta telematica contenente la documentazione amministrativa, e successivo approfondimento istruttorio interno finalizzata all'ammissione alle fasi successive;
- e) adozione del provvedimento di ammissione/esclusione e comunicazione delle risultanze a tutti i concorrenti nelle modalità previste dall'art. 29, comma 1, del D.Lgs n. 50/2016, nel rispetto della formulazione del testo in vigore al momento dell'adozione del provvedimento;
- f) nomina, successivamente alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, della Commissione Giudicatrice delle stesse;
- g) apertura e verifica formale, in seduta pubblica, delle buste telematiche contenenti le offerte tecniche, finalizzata alla valutazione delle stesse;

Considerato che:

- nella seduta riservata del 27/07/2020, la Commissione Giudicatrice ha provveduto, alla presenza di tutti i componenti, all'attribuzione dei giudizi e alla assegnazione dei punteggi sui progetti presentati dai concorrenti per entrambi i lotti di gara;
- delle operazioni di cui sopra è stato provveduto alla redazione del verbale n. 3 allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
- nello stesso giorno in seduta pubblica è stato provveduto alla lettura dei punteggi ottenuti per il progetto tecnico e all'apertura delle offerte economiche dei concorrenti ammessi alla fase finale;
- le operazioni di che trattasi si sono concluse con l'acquisizione dei dati e con l'attribuzione dei punteggi da parte della procedura telematica ma senza ulteriori disposizioni in ordine alla proposta di aggiudicazione sospesa in presenza della necessità di procedere alle verifiche in ordine ai costi della manodopera ai sensi dell'art. 95 comma 10, del D.Lgs n. 50/2016;
- delle operazioni descritte è stato provveduto alla redazione del verbale n. 4 allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
- in considerazione delle risultanze di cui al verbale n. 4, sono quindi stati richiesti a tutti i concorrenti per entrambi i lotti chiarimenti in ordine al punto specifico con note prot. pec 208431 C.RE.A., prot. pec 208471 SO&CO, prot. pec 208427 Aurora Domus;
- sono state quindi acquisite agli atti di ufficio le risposte pervenute;

Rilevato, con riferimento ai chiarimenti ricevuti, che:

- i valori medi di riferimento rappresentati nella tabella ministeriale riferita al settembre 2020 rappresentano un parametro comunque suscettibile di variazioni all'interno delle singole aziende;

- in relazione alle differenze riscontrate tutti i concorrenti procedono alla soppressione della voce relativa all'indennità di turno non prevista nella prestazione oggetto dell'appalto e alla riduzione o soppressione della voce IRAP prevista solo per il personale a tempo determinato;
- alle operazioni di cui sopra è sovrapponibile la rappresentazione della busta paga a conferma del rispetto delle condizioni contrattuali anche con riferimento all'ultimo scaglione dell'aumento del CCNL delle cooperative sociali;
- relativamente alla legittimità dell'indicazione di un utile di impresa pari a 0 pare poco significativo il riferimento alla circostanza che l'operatore economico agisca in assenza di finalità di lucro operando il richiamo a tale definizione solo nella previsione di obblighi o divieti in ordine rispettivamente al reimpiego delle relative somme e alla redistribuzione interna;
- in presenza dell'esercizio di un'attività imprenditoriale la previsione di un utile di impresa determina la costituzione di una riserva di fondi anche a garanzia della parte pubblica contraente rappresentando un fondo al quale l'appaltatore può ricorrere in caso di imprevisti evitando che in assenza di risorse aggiuntive lo stesso appaltatore sia costretto alla scelta tra comportamenti comunque inammissibili quali lavorare in perdita o ridurre la prestazione sino all'abbassamento degli standard presentati nel progetto tecnico;

Considerato che:

- alle argomentazioni può essere replicato che la determinazione degli oneri aggiuntivi al costo della manodopera è stata effettuata anche nella logica di garantirsi in ogni caso la possibilità di utilizzo di fondi aggiuntivi calcolati nella specifica voce di costo;
- debbono quindi essere considerate anomale senza poter procedere all'accoglimento delle controdeduzioni solo le offerte presentate in perdita potendosi invece ritenere legittime offerte che presentino un utile di impresa basso o pari a 0;
- a fronte di un indirizzo giurisprudenziale che tende a sostenere l'inattendibilità ed insostenibilità di una offerta in perdita o con utile pari a 0, (TAR Salerno 06/11/2019 n. 1911) o la circostanza che il prezzo deve sempre consentire un adeguato margine di guadagno per le imprese (tra le altre Consiglio di Stato sez V, 27 novembre 2019 n. 8110 e 15 aprile 2013 n. 2063, Sez IV 26 febbraio 2015 n. 963, Sez. III 11 aprile 2012 n. 2073) corrisponde un indirizzo diverso per ciò che concerne l'applicazione di tali principi alle cooperative sociali;
- a conferma di quanto sopra di recente anche il TAR Cagliari 03/04/2020 n. 210 per il quale “ai fini dell'utile ...la Cooperativa Sociale ONLUS per sua natura agisce, per scopi sociali e mutualistici e non commerciali, avendo una funzione non lucrativa.... per cui il giudizio di anomalia è sindacabile solo qualora si riscontri una discordanza considerevole e palesemente ingiustificata (Consiglio di Stato sez V 26/11/2018 n. 6689 sez III 18/09/2018 n. 5444, sez V 07/05/2018 n. 2691);
- ad integrazione di quanto sopra “non è applicabile l'obbligo-necessità di un adeguato margine di guadagno imposto (solo) per le società commerciali (Consiglio di Stato sez V 17 gennaio 2018 n 5435), in quanto ciò che è importante ed essenziale è che non ci siano perdite”;
- atto a quanto sopra, non sussistono elementi per ritenere incongrua l'offerta nel suo complesso e non limitatamente a singole voci;

Rilevato che:

- in considerazione di quanto sopra esposto, debba procedersi all'integrazione delle operazioni di gara sbloccando la sospensione dell'aggiudicazione e provvedendo all'approvazione della graduatoria come di seguito indicata e alle conseguenti aggiudicazioni:

Lotto 1 CIG 80995697C7

Posizione	Concorrente	Punteggio offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Punteggio totale
1	Consorzio SO&CO P.IVA 01748240460	75,00	25	100
2	C.RE.A. P.IVA 00985350461	69,40	3,46	72,86

Lotto 2 CIG 80995919EE

Posizione	Concorrente	Punteggio offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Punteggio totale
1	AURORA DOMUS P.IVA 01520520345	75,00	22,50	97,50

Ritenuto quindi:

- di procedere all'aggiudicazione definitiva del servizio di cui al lotto 1 alla "SO&CO Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà – Consorzio di Cooperative Sociali" con sede legale Loc. Mugnano (Lucca) via Mattei 293/f, P.Iva 01748240460 con decorrenza dell'affidamento dalla data del 01/10/2020 per una durata di 18 mesi con possibilità di rinnovo per ulteriori 18 mesi;

- di procedere all'aggiudicazione definitiva del servizio di cui al lotto 2 alla "AURORA DOMUS Cooperativa Sociale Onlus" con sede legale in Parma via Giorgio Sidney Sonnino 33/A, P.Iva 01520520345, con decorrenza dell'affidamento dalla data del 01/09/2020 per una durata di 30 mesi con possibilità di rinnovo per ulteriori 30 mesi;

- di dover stabilire la decorrenza dell'affidamento dalla data del 01/09/2020 per la durata del servizio di cui al lotto 2 e dal 01/10/2020 per il lotto 1) tenuto conto del termine dilatorio per la stipula del contratto di cui al comma 9 dell'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento, ex L. n. 241/90, è il Responsabile dell'U.O.C Acquisizione Servizi Socio- Sanitari, sottoscrittore del presente atto, dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza del presente decreto;

Dato atto che il presente decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura decretante;

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa;

1) l'approvazione dei seguenti atti di gara relativi alla "Procedura aperta per l'attività di supporto ai servizi sociali nelle Zone Distretto Versilia e Lunigiana. Lotto 1 CIG 80995697C7 e Lotto 2 CIG 80995919EE" come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

verbale n. 1 "Apertura documentazione amministrativa in seduta pubblica",
verbale n. 2 "Apertura offerta Tecnica",

verbale n. 3 "Valutazione delle Offerta Tecniche"

verbale n. 4 "Comunicazione ai concorrenti valutazione offerta tecnica e Apertura offerta economica";

2) l'aggiudicazione definitiva del servizio di cui al lotto 1 alla "SO&CO Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà – Consorzio di Cooperative Sociali" con sede legale Loc. Mugnano (Lucca) via Mattei 293/f, P.Iva 01748240460 con decorrenza dell'affidamento dalla data del 01/10/2020 al 31/03/2022 con possibilità di rinnovo per ulteriori 18 mesi;

3) l'aggiudicazione definitiva del servizio di cui al lotto 2 alla "AURORA DOMUS Cooperativa Sociale Onlus" con sede legale in Parma via Giorgio Sidney Sonnino 33/A, P.Iva 01520520345 con decorrenza dell'affidamento dalla data del 01/09/2020 al 28/02/2023 con possibilità di rinnovo per ulteriori 30 mesi,

4) la decorrenza diversificata, per le ragioni indicate in narrativa, dal 01/09/2020 per il servizio previsto dal lotto 2 e dal 01/10/2020 per il servizio previsto dal lotto n. 1 in entrambi i casi per la durata prevista dal bando di gara;

5) l'imputazione della spesa come sotto riportato:

Lotto 1 cig 80995697C7 - Zona Versilia

Esercizio anno	Conto 31021611 "Altri servizi sanitari gestiti da privato" del Bilancio Sanitario
2020 (3 mesi)	€ 42.175,00
2021	€ 168.700,00
2022 (3 mesi)	€ 42.175,00
Totale iva inclusa	€ 253.050,00

Lotto 2 CIG 80995919EE – SDS Zona Lunigiana

Esercizio anno	Conto 3B011510 "Costi per servizi appaltato sociale" del Bilancio Sociale
2020 (4 mesi)	€ 37.233,00
2021	€ 111.699,00
2022	€ 111.699,00
2023 (2 mesi)	€ 18.616,50
Totale iva inclusa	€ 279.247,50

6) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;

7) l'incarico all' U.O.C. Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente provvedimento all'Albo on line dell'Azienda;

- 8) la comunicazione della presente aggiudicazione a tutti i concorrenti ammessi all'apertura dell'offerta economica ai sensi e nei termini di cui all'art. 76 del D.l.s n. 50/2016;
- 9) la comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;
- 10) la trasmissione del presente decreto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LRT n. 40/2005

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 24/08/2020 09:43:55

IMPRONTA: 32613037333034656666336333373765613463363433343630663334653163396637383334303038